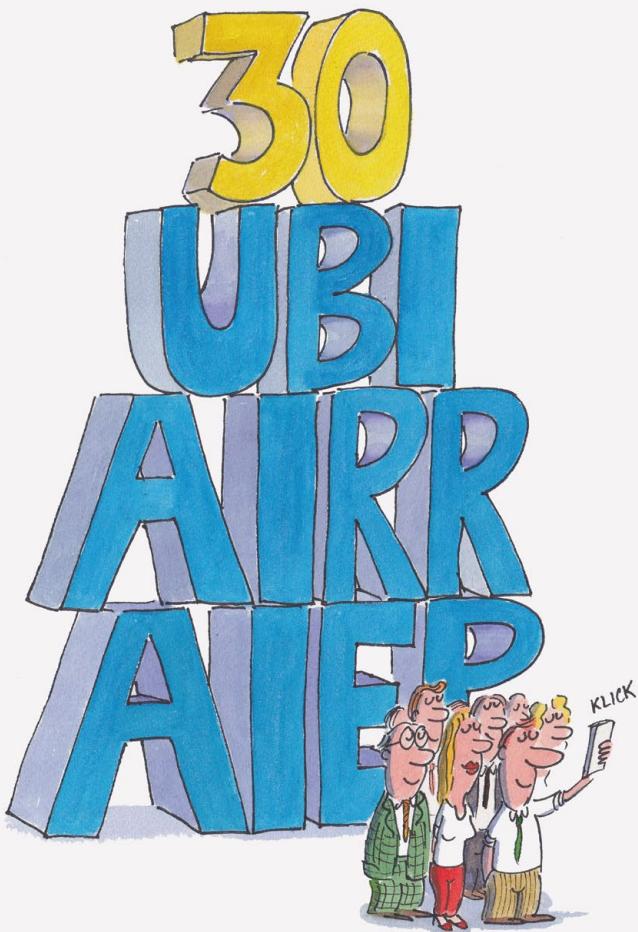




Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Instanza da recurs independenta
da radio e televisiun

Rapport annual 2014 da l'Instanza da recurs independenta da radio e televisiun





Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Instanza da recurs independenta
da radio e televisiun**

Rapport annual 2014 da l'Instanza da recurs independenta da radio e televisiun

La libertad da las medias è centrala

Be da rar èn las medias stadas confruntadas cun tanta ostilitat sco il 2014. Ins na las ha betg pli cartì ed accusà da rapportar nunvardaivlamain. Il credit dal schurnalisseм è crudà giu en tschaler; „pressa da manzegnas”, in term dals nazis, è daventà il slogan dad in entir moviment. Era singuls mediatur da radio e televisiun en Svizra èn vegnids inundads suenter tschertas emissiuns d’ina unda da reclamaziuns.

Gist suenter la midada da l’onn è puspè in’altra optica penetrada en la schientscha da la publicitat mundiala: L’attentat infam sin la redacziun da la revista satirica „Charlie Hebdo” dals 7 da schaner 2015 a Paris ha mussà, sco che in culp attatga cleramain la muntada da la libertad d’exprimer ses maini. Tuttenina eri puspè cler, quant impurtant ch’igl è che las medias possian rapportar libramain e che quella libertad enserra era la libertad da la critica, la libertad dal commentari, la libertad da la satira.

La libertad da las medias è da muntada centrala. Senza quella è la libertad humana messa da princip en dumonda. U sco il professer per dretg statal ed anterius president da l’Instanza, Jörg Paul Müller, ha ditg: „Sper garantir la dignitat humana è la libertad da dir il maini en mintga democrazia constituziunala la pli centrala da tut ils dretgs fundamentals”. L’Instanza tegna quint da quai, respectond la libertad da program dals realisaturs da radio e televisiun.

I na dat dentant nagina libertad senza cunfins. Tgi che discriminéscha car-stgauns tras rapportar en las medias, appellescha ad odi e violenza u mani-pulescha la furmazion libra da l’opiniun dal public sto quintar che l’Instanza vegnia a sanczionar recurs correspundents. L’Instanza na protegia betg su-lettamain la libertad da las medias. Ella protegia era il public dad abus tras ellas. En il decurs da l’onn da gestiun 2014 è ella vegnida a la persvasiun che duas emissiuns da radio hajan violà quellas reglas.

I na sa tracta dentant betg da far prescripcions a quels che lavuran tar las medias, tge che „dretg” schurnalisseм duess esser. L’Instanza n’ha nagina

surveglianza professiunala, mabain ina giuridica. I n'è betg ses duair da dir, co ch'ins avess pudi far ina emissiun schurnalisticamain auter u meglier. Tar las ponderaziuns, che mainan a la decisiun, è l'aspect professiunal mintgatant en favur, mintgatant a disfavour da la redacziun. Sch'in sbagl capita en l'irritaziun, che n'è betg central per la furmaziun da l'opiniun dal public, alura dovrà l'Instanza in argument professiunal (inexactadad succedita en l'irritaziun) per statuir la conclusiun giuridica (sbagl en in punct accessoric). Era il cuntrari po succeder sco tar in rapport che sa basa entiramain sin faussas pretensiuns: Lura effectuescha la flaivla retschertga (argument professiunal) ina conclusiun giuridica (na objectiva).

L'Instanza ha discutà e declarà sia pratica en in discurs cun il directur general da la SSR, ma era cun ils responsabels da RTS durant sia visita a Losanna e Genevra. Latiers ha ella pudi constatar ch'ils responsabels da las emissiuns s'occupan fitg seriusamain cun ils arguments da l'Instanza. L'Instanza ha era preschentà sia pratica en il manual „Tranter libertad da medias e protecziun dal public“ ch'ella ha publitgà per ses 30avel giubileum.

Ch'i dat quest manual è dad engraziar principalmain al manader dal secretariat Pierre Rieder. Ad el ed a l'ulteriur secretariat e ses collavuratur engraziel jau cordialmain per lur grond engaschi l'onn 2014. In engraziament spezial va er a Heiner Käppeli, che ha già da bandunar l'Instanza a la fin da l'onn, essend che ses temp d'uffizi era scadi. El è sa mess cun passiun nuninterrutta vid la lavur da l'Instanza ed ha era influenzà fitg bleras deliberaziuns cun ferms arguments.

Che l'Instanza po ademplir sia incarica sin aut nivel è be pussaivel grazia ad in chapital dubel: la buna lavur dals mediators e quella da lur predecessurs. Ils mediators preparan e liquideschan bleras reclamaziuns tras lur lavur cun chapir, admonir ed intermediar. Ils predecessurs en l'Instanza han fixà la giurisdicziun. Els han normà ils standards, tenor ils quals nus pudain uss ans orientar. Quai han ins era pudi constatar a la festa per il giubileum da 30 onns da l'Instanza. A quella chaschun è tant Achille Casanova s'exprimì sco mediator ed Ursula Nordmann (presidenta 1995-1997) sco antecessura. Era ad els saja engrazià en num da tuts.

Roger Blum, president da l'Instanza

Cuntegn

1. Basas legalas	5
1.1. Survista	5
1.2. Revisiun parziala da la Lescha da radio e televisiun	5
2. Disposiziun per instituir	6
3. Cumposiziun da l'Instanza	7
4. Gestiu	8
5. Posts da mediaziun dals emetturs da radio e televisiun	9
5.1. Elecziun e surveglianza dals posts da mediaziun	9
5.2. Inscunter tranter l'Instanza ed ils posts da mediaziun	9
6. Procedura da recurs	11
6.1. Gestiu	11
6.2. Emissiuns crititgadas	11
6.3. Recurs approvads	12
7. Ord la pratica da l'Instanza	13
7.1. Decisiun b. 676 dals 6 da decembre 2013 pertutgant la Televisiun SRF, emissiun „Rundschau”, contribuziuns davart „Lavurs da doctorat disptaivlas”	13
7.2. Decisiun b. 683 dals 14 da favrer pertutgant Radio RTS la Première, emissiun „Le Journal du Matin”, contribuziun „L'invité de la rédaction” sco era las preannunzias	15
7.3. Decisiun b. 684 dals 20 da zercladur 2014 davart la Televisiun SRF cun il tema dal mais: „Die Schweizer” cun la medema documentaziun en quatter parts	15
7.4. Decisiun b. 687 e 692 dals 5 da settember 2014 pertutgant Radio RTS Couleur 3, emissiun „Plein le Poste”, contribuziun „Paire de Baffles” sco era da Radio RTS La Première, emissiun „L'Agence”, chanzun „Le paysan oberlandais”	17
8. Tribunal federal	19
9. EPRA	20
10. Infurmari la publicitat	21
11. 30 onns Instanza	22
Agiunta I: Cumposiziun da l'Instanza da recurs e secretariat	24
Agiunta II: Indicaziuns statisticas per l'interval da 1984 - 2014	25

1. Basas legals

1.1. Survista

L'actividad da l'Instanza da recurs independenta da radio e televisiun (dad ussa davent: Instanza) sa basa sin l'art. 93, al. 5 da la Constituziun federala (da qua davent: Cst, CS 101). Tenor questa disposiziun pon recurs cunter il program vegnir suttamess ad ina Instanza independenta da recurs. Las disposiziuns executoricas sa chattan en la Lescha da radio e televisiun (LRTV; CS 784.40), en l'Ordinaziun davart radio e televisiun (ORTV; CS 784.401) ed en il Reglament da fatschenta da l'Instanza, approvà dal Cussegli federal (CS 784.409). Relevant per l'Instanza è er il dretg internaziunal correspundent sco per sumeglia la Cunvegna Europeica davart la televisiun sur cunfins dal Cussegli da l'Europa (CS 0.784.405).

1.2. Revisiun parziale da la Lescha da radio e televisiun

Las Chombras federalas han tractà durant l'onn da rapport la revisiun parziale da la Lescha da radio e televisiun e l'approvà. In referendum cunter quellas midadas da la lescha è già vegni lantschà. Il pievel svizzer vegn pia a votar il 2015 davart quella revisiun.

En il center stat la creaziun dad ina taxa da radio e televisiun, independenta dals apparats, che duai remplazzar il sistem vertent cun taxas da recepziun. Ultra da quai cumpiglia la revisiun parziale era dus champs na disputaiveis che tangheschan las cumpetenças da l'Instanza: La surveglianza pertutgant l'ulteriura purschida publicistica da la SSR. Da quellas fan part spezialmain las purschidas online ed il teletext, che duain vegnir surdads da l'Uffizi federal da communicaziun a l'Instanza. Supplementarmain vegnissan las cumpetenças nunimpurtantas, ma giuridicamain disputaivlas da sancziunar, annul-ladas cun acceptar la revisiun parziale.

2. Disposiziun per instituir

Il Cussegl federal ha examinà en il decurs da l'onn ils duairs e la cumposiziun da las cumissiuns extraparlamentaras. L'intent era da reducir il dumber da cumissiuns, spargnar custs ed actualisar las disposiziuns da l'instituziun. La nova disposiziun per instituir l'Instanza, che consista da diesch artitgels, s'exprima davart sia necessitat, ils pensums, il dumber da commembers, l'organisaziun, rapports ed infurmaziuns al public, observar il secret d'uffizi e l'obligaziun da discrepanzia dals commembers, las finanzas, la categoria d'indemnisaziun ed il dretg da dar scleriment da la cumissiun vers l'administraziun. Dispitaivel è be il passus stà ch'infurmaziuns da la publicitat davart dumondas politicas en num da l'Instanza hajan da succeder cun la duida discrepanzia. Perencunter ha l'Instanza exprimì tar la procedura da consultaziun resalvas pertutgant il garantir sia independenza. Quest passus davart l'infumar la publicitat è a la finala vegnì recepì en il regulativ organisatoric da la Regenza ed administraciun.

3. Cumposiziun da l'Instanza

Dapi l'entschatta dal 2014 è l'advocata Catherine Müller dad Olten activa en l'Instanza sco successura dad Alice Reichmuth Pfammater. A la fin dal 2014 è il temp d'uffizi da Heiner Käppeli, trenader da communicaziun, scadì. Per ses merits en il rom da sia activitatd accessorica en l'Instanza èsi dad engraziar fitg. Gia l'onn passà ha il Cussegli federal elegì Reto Schlatter, manader da studi a la Scola svizra da schurnalists MAZ, sco ses successur. La perioda d'uffizi dals nov commembers da l'Instanza dura fin a la fin dal 2015 (vesair cumposiziun da l'Instanza en l'Annexa I).

4. Gestiu

Administrativamain è l'Instanza suttamessa al Secretariat general dal Departament federal per l'ambient, traffic, energia e communicaziun (DATEC). Ensemen cun autres autoritads fa ella part dapi l'entschatta dal 2012 da l'unidad Autoritads reglementaras per l'infrastructura (Reginfra). Sin basa dad ina cunvegna „per segirar il sostegn administrativ e logistic da l'Instanza tras il Secretariat dal DATEC“ garantescha quel vinavant prestaziuns impurtantas sco manar il quint, il sectur da persunal e l'entira infrastructura e las translaziuns.

Il Secretariat ch'accumpogna las fatschentas da la cumissiun professionalmain ed administrativamain, represchenta l'Instanza visavi l'Administraziun federala. Sper ses pensums per propri è el stà fatschentà cun exequir divers projects da la Confederaziun, numnadaman cun il nov model da guidar per l'Administraziun federala (NMG) sco era en ils secturs d'informatica ed archivaziun. Il giubileum da 30 onns da l'Instanza è stà in ulteriur impurtant pensum d'activitat dal Secretariat.

Il president, la viceparsura ed il manader dal Secretariat han già regularmain contact tras conferenzas telefonicas. Ils contacts en il rom dal presidi informal servan numnadaman da preparar sesidas, coordinar la laver publica e per tgirar contacts cun autres autoritads e cun la branscha sco era per l'infur-maziun vicendaivla.

5. Posts da mediaziun dals emetturs da radio e televisiun

5.1. Elecziun e surveglianza dals posts da mediaziun

L'Instanza è cumpetenta per la tscherna e la surveglianza dals posts subordinads da mediaziun per ils realisaturs da radio e televisiun cun excepziun da quels da la SRG SSR (art. 91 LRTV). Las trais regiuns linguisticas principales disponan mintgamai d'in agen post da mediaziun. Ils posts da mediaziun, affiliads administrativamain a l'Instanza, l'han da preschentar onn per onn in rapport da gestiun.

La surveglianza dals posts da mediaziun, che vegnan tschernids dals agens cussegls da public, succeda tras l'Uffizi federal da communicaziun (UFCOM). L'Instanza al ha rendì attent che la procedura da reclamaziuns tar il post da mediaziun da RTS (Radio Télévision Suisse) e RSI (Radiotelevisione svizzera) durian per part pli ditg ch'il termin da 40 dis, fixà en la lescha. Dapi alura han ins pudì reducir las pendas tar quels posts da mediaziun ed ils termins han pudì vegnir observads tar las novas reclamaziuns.

L'Instanza ha gia constatà dapi ditg ch'ils posts da mediaziun applitgeschian pertutgant far a scrit las reclamaziuns tenor art. 92, al. 2 LRTV, ina pratica differenta. Essend che quai effectueschia tschertas irritaziuns tar ils recurrents, ha l'Instanza intendì ina unificaziun. Perquai ha ella consultà l'UFCOM. Quel era numnadomain – sin fundament da las materialias – da l'opiniun ch'il pretender a scrit stoppia vegnir adattà a la communicaziun actuala. Reclamaziuns per e-mail, nua che l'adressa da posta vegn communitegada, adempleschian la firma da far a scrit. Ina suittascripziun dal reclamader, resp. ina correspundenta signatura digitala na saja betg sfurzadamain necessaria. L'Instanza è s'accordada cun l'UFCOM ed ha era orientà uschia ils posts da mediaziun.

5.2. Inscunter tranter l'Instanza ed ils posts da mediaziun

L'inscunter annual tranter ils commembers dals posts da mediaziun e l'Instanza ha gì lieu ils 11 da december. Prendì part per l'emprima giada han era ils novs responsabels dal post da mediaziun RTS (Raymonde Richter) e da RSI (Francesco Galli). Sper l'orientaziun vicendaivla davart las activitads han ins era tematisà tar quella sentupada la laver publica. Anc adina datti sin

las websites da numerus realisaturs da radio e televisiun naginas indicaziuns transparentas davart la procedura per reclamaziuns e pertutgant il post da mediaziun cumpetent. Tractà tar quel inscunter han ins era ils svilups novissims dal dretg naziunal ed europeic da radiodiffusiun. Denis Masmejan, conautur e coneditur dad in nov commentari davart la LRTV, ha era referì davart aspects selecziunads da la giurisdicziun pertutgant il dretg da program. En la discussiun han aspects en connex cun emissiuns dad elecziuns e votaziuns dà da discurrer.

6. Procedura da recurs

6.1. Gestiu

Durant l'onn da gestiun èn 20 novs recurs vegnids inoltrads (l'onn avant: 18). Tranter quels sa chattavan 15 recurs populars tenor l'art. 94, al. 2 e 3 LRTV, nua ch'ils recurrents èn vegnids sustegnids d'almain 20 ulteriuras persunas che fissan era stadas legitimadas da far recurs (l'onn avant: 9). Vitiers èn anc vegnids 5 recurs individuals, resp. da pertutgads tenor l'art. 94, al. 1 LRTV (l'onn avant: 9). Tar quels han ils recurrents ina stretga relaziun cun il cuntegn da las emissiuns crititgadas.

Tar ils posts da mediaziun subordinads a l'Instanza èn vegnids inoltrads il 2014 564 reclamaziuns (l'onn avant: 237). Il fitg aut dumber en cumparegliaziun cun ils onns precedents è da declarar cun il fatg che be gia cunter duas emissiuns televisivas da SRF – tar la „Rundschau” èsi stà la contribuziun davart il Gripen e tar „Schawinski” il talk cun Andreas Thiel – han ins pudì registrar 295 reclamaziuns. A l'Instanza èn sulettamain 3,5 pertschient dals cas vegnids tratgs vinavant (l'onn avant: 7,6 pertschient). Quai suttastritga la funcziun impurtanta dals posts da mediaziun che stgorgia l'Instanza en il rom da la procedura da surveglianza dal program.

L'Instanza ha liquidà l'onn 2014 en tut 14 recurs (l'onn avant 18). Da quels èn 12 vegnids giuditgads tenor il dretg material (l'onn avant: 15). Sin dus recurs n'ha l'Instanza betg pudì entrar (l'onn avant: 2).

L'onn da gestiun 2014 ha l'Instanza gì tschintg sesidas. Ina da quellas ha durà dus dis ed ella ha deliberà publicamain tut ils recurs materials. La sesida usitada da dus dis ha gì lieu ils 4 e 5 da settember a Losanna ed a Genevra. En il bajetg da giustia a Genevra ha l'Instanza deliberà publicamain. Igl ha dà in barat dad opiniuns cun ils responsabels da RTS, il pli impurtant realisatur da radio e televisiun en Svizra romanda, ed igl è vegnì infurmà la publicitat davart sia activitat.

6.2. Emissiuns crititgadas

Ils novs recurs inoltrads èn sa drizzads exclusivamain cunter emissiuns dals programs da la SSR. Objects dals recurs èn stadas singulas emissiuns da Te-

levisiun SRF (9), Radio SRF (4), Televisiun RTS (3), Radio RTS (2) e Televisiun RSI (1). In recurs ha pertutgà tant la Televisiun SRF sco era la Televisiun RTS.

En il focus dals recurs èn stadas emissiuns dad infurmaziun sco la „Rundschau”, „10 vor 10”, „Kassensturz” (tut emissiuns da la Televisiun SRF), „Espresso” (da Radio SRF), „19.30 le journal” u „Temps présent” (omaduas da la Televisiun RTS). Tar las duas excepziuns sa tracti da contribuziuns satiricas.

Tematicamain èsi i tar las emissiuns crititgadas per la protecziun dals consuments, l'istorgia svizra, l'iniziativa dad immigraziun en massa, la dumonda dal Giura, la politica da drogas e la politica d'energia, la cumpra planisada da l'avien da cumbat Gripen, ils Gieus olimpics d'enviern, ina sesida publica per ina sentenzia dal Tribunal federal, la procedura cunter in commerziant da vin dal Vallais sco era sur da reportaschas davart l'Israel ed il conflict en la Ucraina.

6.3. Recurs approvads

Tar ina da las proceduras da recurs terminadas l'onn da gestiun ha l'Instanza constatà ina violaziun dal dretg (l'onn avant: 2). Pertutgada è stada ina emissiun d'infurmaziun da la damaun tar Radio RTS La Première concernent il conflict en Siria che ha violà il cumond dad esser objectiv (vesair era cifra 7.2). La SSR ha acceptà la decisiun ed ha suttamess en il rom da procedura suenter violaziuns constatadas tenor art. 89, al. 1 LRTV in rapport davart las mesiras prendidas, per metter en urden la mancanza ed evitar en l'avegnir in tal surpassament. L'Instanza ha taxà quellas mesiras sco suffizientas, uschia che la procedura ha pudi vegnir terminada. Il december ha l'Instanza plinavant approvà il recurs cunter ina contribuziun en l'emissiun „HeuteMorgen” da Radio SRF 1 pertutgant la partenza da grondas interpresa internaziunalas cun l'exempel da l'interpresa da materias primas Weatherford. La comunicaziun da la motivaziun da la decisiun a las partidas succeda dentant pir l'onn 2015.

7. Ord la pratica da l'Instanza

En la suandanta survista davart la pratica veggan preschentadas a moda cumpilada decisiuns prendidas l'onn da gestiun. Ils texts integrals da tut las decisiuns da l'onn 2014 sa chattan en furma anonimisada sin la pagina d'internet da l'Instanza (www.ubi.admin.ch).

7.1. Decisiun b. 676 dals 6 da december 2013 pertutgant la Televisiun SRF, emissiu „Rundschau“, contribuziuns davart „Lavurs da doctorat disptaivlas“

Ils fatgs: En il rom dal magazin politic en la „Rundschau“ ha la Televisiun SRF dals 27 da mars 2013 emess ina contribuziun „Professor in der Kritik“. Quella è sa fatschentada criticamain cun las dissertaziuns tgiradas da prof. Christoph Mörgeli a l'Institut istoric da medischina da l'Universitat da Turitg. Tar pli ch'in tozzel da quellas dissertaziuns existian dubis pertutgant il cuntegn scientific pretendi. Quellas dissertaziuns consistian per gronda part da transcripziuns e da translaziuns da texts vegls. En la contribuziun han duas personas, che sa decleran sco anteriurs doctorands, confermà quai. A pled vegg era in'experta scientifica da l'Universitat da Genevra, ch'è stada fitg schoccada che dissertaziuns, che consistian per gronda part da transcripziuns da texts vegls, sajan pussaivlas. Tar il suandard discurs en il studio ha il moderatur confruntà Christoph Mörgeli cun la critica fatga en la contribuziun filmina. En il recurs cunter quella emissiun ha il professer ed enconuschten politicher fatg valair ch'il cumond d'esser objectiv saja vegin violà e la dignitat humana betg resguardada. El ha crititgà spezialmain las accusas succedidas anonimamain. La credibladad da questas funtaunas saja pli che disptaivla. La contribuziun saja sa focusada unilateralmain e betg objectivamain sin el sco in politicher malempenaivel. Sia integritad professiunala saja veginida discreditada pauschalmain.

Valitaziun: En il center da la contribuziun cun il rapport filmà e dal suandard discurs en il studio è stada la critica vid las dissertaziuns tgiradas da Christoph Mörgeli ed en spezial la dumonda, schebain quellas correspundian a standards scientifics. Betg pudì declarar han ins, pervi da la protecziun giuridica da las funtaunas, l'identidad dals infurmants. Rinfatschas fatgas anonimamain èn delicatas, pervi da la transparenza mancanta e pretendan dad observar dapli las obligaziuns da precauziun. La relevanza da quellas sequenzas

per il caracter scientific mancant da dissertaziuns ston ins dentant relativar, essend che la redacziun ha fatg retschertgas supplementaras. La rinfatscha principala, che las dissertaziuns disputaivlas consistian per ina gronda part da transcripziuns e translaziuns da texts vegls, n'era betg veginida contestada dal recurrent. Disputaivla era sulettamain la valita scientifica da quellas transcripziuns e translaziuns. Quest fatg è era sa mussà tar la contribuziun.

La rolla dal recurrent, sco „Doktorvater”, è veginida preschentada correctamain en il rapport filmà. Ch'el è uschè enconuschen astgass esser la raschun che la contribuziun è sa focusada fermamain sin el. Quella optica n'è betg da crititgar, essend ch'ella fa part da l'autonomia da program dal realisatur (art. 6, al. 2 LRTV). Il recurrent ha pudì declarar sia vista dals fatgs extendida-main durant il discurs en il studio. El è numnadaman s'exprimì davart il caracter scientific da las dissertaziuns crititgadas e las constataziuns anonimas dad uschenumnads anteriurs doctorands, sur da quai ch'è succedì a l'Institut dad istorgia medicinala da l'Universitat da Turiq e sur dals experts ch'en stads dad udir en il rapport filmà. Plinavant ha el era punctuà sia prestaziun scientifica.

Il caracter plitost furibund da las scenas cun ils infurmants anonims è stà, uschè pauc sco ina construcziun, che maina en errur pertutgant la stritgada da projects da perscrutaziun, adattà per motivar la violaziun dal cumond dad esser objectiv. Igl ha sa tractà da mancanzas en puncts laterals. Il caracter critic da la contribuziun, colliada per part cun in trend tendenzius, ha il public pudì constatar sco tal.

Era la stima da la dignitat humana tenor art. 4, al. 1 LRTV n'ha la contribuziun betg violà. Il recurrent n'è betg veginì blamà e ridiculisà e sia dignitat sco carstgaun è veginida resguardada. En il center da la contribuziun è stada la critica vid las dissertaziuns tgiradas dad el. Vidlonder na mida era la dumonda dal moderatur a la fin dal discurs en il studio nagut, sch'il recurrent sa retiria da ses mandat sco cusseglier naziunal. Ina dumonda provocativa u schizunt deplazzada ad ina personalitat, che sa co ir enturn cun las medias, na stat betg da princip en cuntradicziun cun il dretg da program. Il recurrent vilà ha era reagi vehementamain, tirond en dubi la legitimaziun e qualitat schurnalistica da l'entira contribuziun.

L'Instanza ha renvià unanimamain il recurs ord las raschuns menziunadas.

7.2. Decisiun b. 683 dals 14 da favrer pertutgant

Radio RTS la Première, emissiu „Le Journal du Matin“, contribuziun „L’invité de la rédaction“ sco era las preannunzias

Ils fatgs: En sia emissiu d’infurmaziun da mintga damaun „Le Journal du Matin“ ha RTS la Première emess ils 18 d’avrile 2013 en la rubrica „L’invité de la rédaction“ ina intervista cun in istoricher franzos davart il conflict en Siria. En l’introducziun da l’intervista, sco già en duas preannunzias, ha il moderatur rendì attent che la cuminanza internaziunala na reageschia betg, malgrà ch’il diever dad armas chemicas tras il reschim da Bachar el-Assad saja cumprovà. En il recurs popular cunter la contribuziun vegn pretendi, ch’i na correspundia betg als fatgs ch’il diever dad armas chemicas tras il reschim sirian haja pudì vegnir cumprovà.

Valitazion: La libertad da las medias e l’autonomia dal program lubeschan da crititgar Regenzas. Ma era sch’i sa tracta dad in reschim autoritar sco quel da la Siria, che violescha evidentamain ils dretgs umans, ston ils fatgs essenzials e dal tema ennà relevants vegnir preschentads correctamain. Quai n’è betg stà il cas cun las constataziuns repetidas dal moderatur davart armas chemicas tras la Regenza siriana, ch’era l’istoricher franzos n’ha betg relativà en l’intervista. Dal temp che questa contribuziun è vegnida emessa n’hai dà nagins mussaments uffizials per la responsabladad da la Regenza da la Siria. Igl ha pia sa tractà tar quellas pretensiuns dad applitgar armas chemicas betg da fatgs, mabain dad opiniuns personalas. Quest fatg n’è betg stà cler per ils auditurs en la contribuziun. La transparenza correspontenta mancanta n’è betg stada in punct lateral, mabain ha influenzà la furmaziun da l’opiniun tar il public. Quai ha motivà ina violaziun da cumond dad esser objectiv. Cun 5:4 vuschs ha l’Instanza decidì dad approvar il recurs.

7.3. Decisiun b. 684 dals 20 da zercladur 2014 davart

la Televisiun SRF cun il tema dal mais: „Die Schweizer“ cun la medema documentaziun en quatter parts

Ils fatgs: Dals 3 fin ils 30 da november 2013 han divers programs da la SSR instradà il tema dal mais „Die Schweizer“. Quel ha consistì dad ina retscha dad emissiuns da radio e televisiun (en tut 300) e publicaziuns online, ch’èn s’occupadas cun l’istorgia da la Svizra sco era da dumondas actualas e perspectivas per l’avegnir (Danunder vegnin nus? Tgeninas èn nossas ragischs?

Tge ans collia?) En il center è stada ina retscha filmica da docuficziun en quatter parts, cun eveniments istorics selecziunads ch'en vegnids preschentads tras cooperaziuns da personalitads eminentas. Il recurs è sa drizzà cunter las emissiuns da la Televisiun SRF. Critigà è vegnì ch'ins haja preschentà in maletg unilateral da l'istorgia svizra. Dunnas sajan vegnidas delimitadas e discriminadas. En la docuficziun, en quatter sequenzas, è la violenza vegnida minimisada ed al public saja vegnì preschentà in maletg istoric antiquà.

Valitaziun: Las emissiuns en il rom dal tema dal mais „Die Schweizer“ n'han betg mussà al public da la televisiun SRF in maletg unilateral davart l'istorgia svizra e l'identitat naziunala. Las numerusas emissiuns han cuntegnì in grond dumber cun infurmaziuns da temas relevantes sur dad eveniments impurtants, persunas e cundiziuns da viver. Ins ha mussà diversas opticas da la Svizra, da sia istoria e per las chapir. A dunnas impurtantas ed a lur rolla en l'istorgia svizra èn vegnidas deditgadas emissiuns spezialas. Ins ha qua tras era mess in cunterpais vers outras emissiuns crititgadas da la recurrenta, en spezial vers las quatter parts da la docuficziun, nua che las dunnas han già ina rolla subordinada. Ils critichers e las criticras da la docuficziun han era survegnì la pussaivladad da prender posiziun en in „Extra Club“ ch'è vegnì mussà gist suenter l'emissiun. Las emissiuns da la Televisiun SRF davart il tema dal mais „Die Schweizer“ n'han perquai betg violà il cumond da multifariadad tenor art. 4, al. 4 LRTV.

Per il fatg ch'umens han già tar quella docuficziun en quatter parts las rollas principales, datti raschuns objectivas. En las epochas mussadas, sco en general en l'istorgia svizra fin lunsch viaden en il 20avel tschientaner, han las dunnas cun rollas impurtantas mancà. Raschuns persuenter èn stadas la mancanza dal dretg da vuschar ed eleger e l'access mancant a las pli autas posiziuns da pussanza en Svizra, stada tschientaners republicana. Ins na po pia betg rinfatschar a la Televisiun SRF ch'ella haja elegì tschertas epochas da l'istorgia svizra per quella docuficziun per delimitar las dunnas. L'elecziun è plitost da metter objectivamain en sia muntada istorica. Vitiers vegn che las dunnas cun ina rolla d'influenza en la politica svizra èn stadas era en outras epochas fin il 20. tschientaner en la minoritad. Las dunnas n'èn perquai betg vegnidas discriminadas tenor l'art. 4, al. 1 LRTV.

Las cuntraversas tematisadas per terra e pussanza n'han già nagina atgna finamira. Ellas eran integradas en il context dals eveniments istorics descrits,

ch'èn stads da muntada centrala per l'entschatta da la Confederaziun, resp. dal stadi federal. Tar la preschentazion da scenas brutalas è la documentaziun stada, en vista a per part zunt violents fatgs istorics, fitg reservada. Maletgs schoccants han mancà dal tut. La violenza è vegnida ni glorifitgada ni minimada.

Davart ils fatgs, represchentads en la docuficziun, ha il public pudì far in'atgna opiniun a basa dals numerus fatgs intermediads, ch'èn vegnids cumplettads tras commentaris dad istorichers. Il cumond dad esser objectiv na prescriva betg als realisators da radiodiffusiun, co els han da preschentar al public l'istorgia. Igl è era da render attent a la libertad garantida tras l'autonomia dal program davart l'elecziun dal tema e d'al preschentar (art. 6, al. 2 LRTG). Ils realisaders dal program han naturalmain da resguardar las caracteristicas dal medium. La critica, spezialmain davart da las dunnas, pertutgant il maletg da l'istorgia, che sa basa sin la docuficziun, è era stà part da la discussiun en il „Extra Club” ch'è vegnì emess gist suenter l'emprim film. Per il public è quest aspect disptaivel da la documentaziun uschia stà transparent.

Il tema dal mais „Die Schweizer” e la medema docuficziun en quatter parts han correspundi a las pretensiuns minimalas dal cuntegn dal program. Ina obligaziun da la SSR, che giess pli lunsch per resguardar aspects specifics da las dunnas en il senn dad ina paritat da las schlattainas, na po betg vegnir deducì dal dretg da program. Il recurs è vegnì refusà unanimamain.

7.4. Decisiun b. 687 e 692 dals 5 da settember 2014 pertutgant Radio RTS Couleur 3, emissiun „Plein le Poste”, contribuziun „Paire de Baffles” sco era da Radio RTS La Première, emissiun „L’Agence”, chanzun „Le paysan oberlandais”

Ils fatgs: Ils 24 da november 2013 è la populaziun dal Giura bernais s'exprimida en ina votaziun regiunala cunter l'instradar ina procedura per fundar in nov Chantun, che consistiss dal Giura bernais ed il chantun Giura – e per restar tar il chantun Berna. Ils votants dal chantun Giura èn s'exprimids il medem di per ina fusiun. Ils resultats da votaziun ed en spezial il verdict en il Giura bernais èn stads l'object da duas contribuziuns radiofonicas da RTS durant l'emna suandanta. En l'emissiun „Plein le Poste” da Couleur 3 è la contribuziun „Paire de Baffles” vegnida emessa ed en l'emissiun „L’agence” ha l'enconuschent umorist Thierry Meury chantà la chanzun „Le paysan

oberlandais". En ils recurs encunter è vegnì reclamà che quellas contribuziuns beffegian e degradeschian la populaziun dal Giura bernais a moda inadmissibla.

Valitazion: Tar quellas duas emissiuns sa tracti da contribuziuns satiricas vers il votum negativ en il Giura bernais. Il public ha pudi identifitgar cleramain il caracter satiric. Ils dus protagonisti èn enconuschents en la Svizra franzosa per lur umor. En „Paire de Baffles“ preschenta Patrick Dujany il resultat da la votazion sco nozzas, idas da l'aua giu (mariage raté) che sa midian en ina sepultura. Tschertas constataziuns visavi il Giura bernais pon esser violentas („dance des connards“). Quella exageraziun è dentant da chapir verbalmain. Tala tutga specificamain tar contribuziuns satiricas. Determinaziuns dal dretg dal program u schizunt dal scumond da discriminar e la stima da la dignitat humana tenor art. 4, al. 1 LRTV n'en betg vegnids violads. Il recurs cunter quella contribuziun è vegnì renvià unanimamain.

En l'emissiun „L'Agence“ ha Thierry Meury chantà la chanzun „Le paysan oberlandais“, ch'el aveva sez cumponì. Quella sa basa sin ina melodia enconuschenta. Era el elegia pleuds pauc flattants vers il Giura bernais („Sans patrie, frustrés de ne pas être des vrais paysans oberlandais“). En il recurs è anc vegnì crititgà che Meury haja fatg en ina construcziun ina cumparegliazion nunlubida cun la Germania nazista („Comme ils saluent, ils ont dit Nein unanime, le bras levé“). Questa construcziun po vegnir chapida ambi-guamain sco savens tar la satira. Il messadi da la chanzun era tut en tut betg discriminant, spretschant il carstgaun u marcà dad odi. En il center èn stadas la trumpada e la nunchapientscha che la maioridad dal Giura bernais da linguatg franzos è s'exprimida ina giada dapli per restar tar in chantun da lingua tudestga, empè da s'unir cun outras parts dal Giura da medem linguatg. L'Intanza ha refusà il recurs cun 6:3 vuschs.

8. Tribunal federal

La Segunda partizun dal dretg public dal Tribunal federal n'ha già da tractar l'onn da gestiun materialmain nagins recurs da dretg public cunter decisiuns da l'Instanza. Sin in recurs n'è la Dretgira federala betg entrada, essend ch'il recurrent aveva inoltrà sia reclamaziun cunter la decisiun da l'Instanza me-mia tard e senza motivaziun, uschia che las premissas per tractar la reclama-zion n'eran betg pli dadas.

9. EPRA

L'Instanza fa part da la European Platform of Regulatory Autorities (EPRA) dapi l'onn 1996. I sa tracta dad in'organisaziun independenta. Da quella èn 52 autoritads da radiodiffusiu commembra. L'Uniu europeica, il Cussegl d'Europa, il Post audiovisual europeic d'infurmaziun sco era l'Incumbensa per la libertad da las medias da l'Organisaziun per la segirezza e collavuraziun (OSZE) han in status dad observaders. En il center da la EPRA stat il barat dad opiniuns ed infurmaziun.

L'onn da gestiun han gi lieu sesidas a Budva (4 – 6 da zercladur) ed a Tiflis (8 – 10 d'octobre). Dilucidads èn vegnids – sper svilups actuals dal dretg radio-diffusiunal – tranter auter era dumondas en connex cun l'independenza da las autoritads da radiodiffusiu, la protecziun dal public e da discriminaziun (allocuziun d'odi). Dad omaduas dietas han era commembers da l'Instanza fatg part.

Ensemes cun l'Uffizi federal da communicaziun responsabel è l'Instanza era s'occupada cun lavurs da preparar la dieta da l'EPRA che ha lieu dals 13 – 15 da matg 2015 a Berna.

10. Infumar la publicitat

La pagina d'internet (<http://www.ubi.admin.ch>) è ina pitga centrala per la lavour publica da l'Instanza. Quels che fan diever dad ella chattan – ultra da communicaziuns actualas da l'Instanza e sias activitads – era avis a deliberaziuns publicas ed ina banca da datas cun las decisiuns da l'Instanza – spezialmain infurmaziuns che servan a la procedura dals mediatur e da l'Instanza sco era pertutgant l'Instanza sezza.

Vitiers las decisiuns ed ils resultats da deliberaziuns publicas publitgescha l'Instanza regularmain era communicaziuns da medias. Ina giada ad onn, durant la dieta da dus dis, organisescha ella ina conferenza da medias, mintgai en in'autra regiun da la Svizra. Commembers da l'Instanza e dal Secretariat han plinavant preschentà l'autoritat tar diversas occurrentzas relevantas e specificas per la radiodiffusun sco per exempl al Congress svizzer da medias, al Swiss Radio-Day, tar la dieta davart il dretg da medias da l'Institut da medias e tar l'inscunter da la Societad svizra per scienza da communicaziun e medias.

11. 30 onns Instanza

A chaschun da ses giubileum da 30 onns ha l'Instanza publitgà ils 11 da december il manual „Tranter libertad da medias e la protecziun dal public. La regulaziun da las medias en Svizra e la pratica da l'Instanza“. Quel consista da duas contribuziuns. L'ina dat ina survista sur da la regulaziun mediatica multifara en Svizra, en l'autra vegn l'Instanza preschentada cun sia giurisdicziun tras exempels da cas. En l'annexa sa chatta tranter auter era in fegl d'infirmaziun per reclamaziuns (als mediatur) e recurs (a l'Instanza). Il cudesch duai contribuir a chapir meglier l'activitat da l'Instanza, la procedura da recurs, la giurisdicziun e regulaziun ed offrir in agid pratic als burgais, als collavuraturs da las medias ed als responsabels da quellas.

Il manual è vegnì preschentà en il rom dad ina festivitat modesta. Da quella han fatg part: numerus commembres actuals ed anteriurs da l'Instanza, mediatur, representants dal Departament e dad outras autoritads ed organisaziuns sco era dal sectur mediatic, realisaders, sciensiads, scolas da schurnalists ed emploiadz tar las medias. L'anteriura presidenta Ursula Nordmann, il mediatur SRG.D Achille Casanova sco era il president Roger Blum han referì davart divers aspects.

Agiunta I: Cumposiziun da l'Instanza da recurs e secretariat

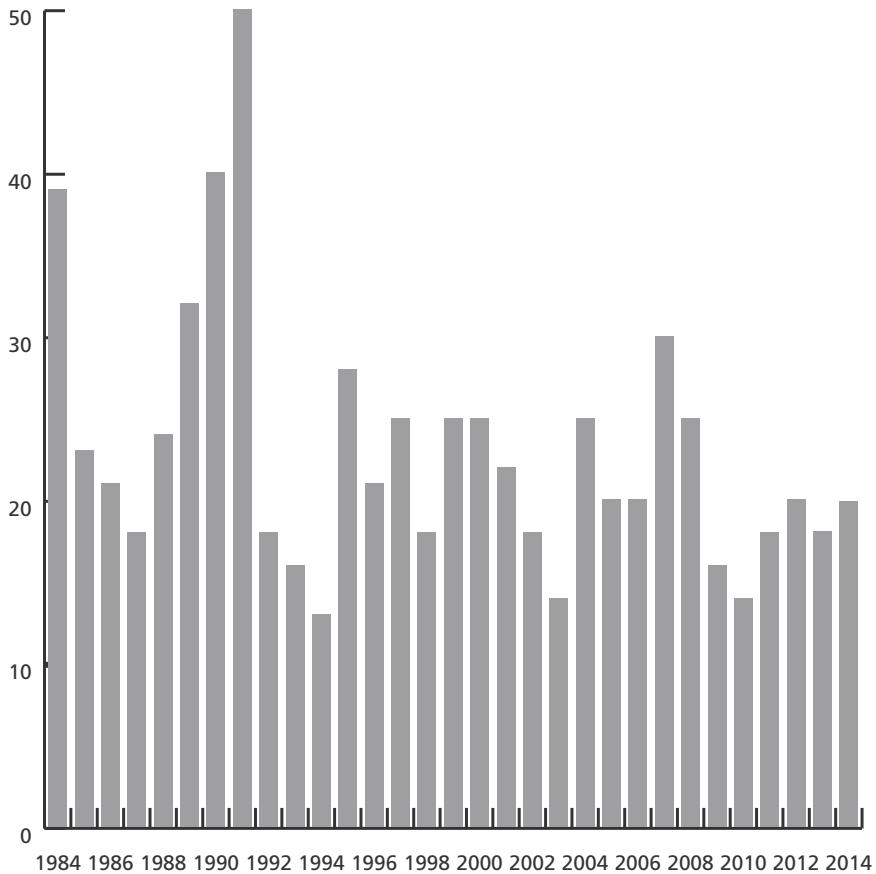
Commembers/-bras

	en uffizi dapi	elegì fin
Roger Blum (prof. em. per scienzas da medias, Cologna)	01-01-2008 president	31-12-2015
Carine Egger Scholl (presidenta da l'autoritat d'intermediazion Bern-Mittelland, BE)	01-01-2004 vicepresidenta	31-12-2015
Vincent Augustin (advocat, GR)	01-10-2013	31-12-2015
Paolo Carattti (advocat e notar, TI)	01-01-2004	31-12-2015
Heiner Käppeli (trenader da communicaziun, LU)	01-05-2002	31-12-2014
Catherine Müller (advocata, SO)	01-01-2014	31-12-2015
Suzanne Pasquier Rossier (redactura, NE)	01-01-2013	31-12-2015
Claudia Schoch Zeller (consulenta giuridica, ZH)	01-02-2005	31-12-2015
Stéphane Werly (professer, GE)	01-01-2012	31-12-2015

Secretariat da l'Instanza

Secretariat giuridic	en uffizi dapi	per
Pierre Rieder (manader dal Secretariat)	01-10-1997	90 %
Ilaria Tassini Jung	21-08-2012	40 %
Chanzlia	en uffizi dapi	per
Nadia Mencaccini	01-05-2006	50 %

Agiunta II: Indicaziuns statisticas per l'interval da 1984-2014



1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Recurs/cas

entrads	39	23	21	18	24	32	40	50	18	16	13	28	21	25	18	25
liquidads	31	25	23	16	17	36	35	42	29	22	10	23	29	24	16	28
pendents	8	6	4	6	13	9	14	21	10	4	8	13	5	6	8	5

Legitimaziun

recurs populars / interess public	11	8	6	5	9	11	31	33	10	7	9	16	17	20	14	20
recurs da singuls	28	15	15	13	15	21	9	17	8	9	4	12	4	5	4	5
departament																

Recurs cunter

Radio	13	8	5	6	4	10	7	15	6	4	5	4	3	2	2	4
Televisiun	26	15	16	12	20	22	33	35	12	12	8	24	18	23	16	21

SSR / RDRS / SRF Radio	11	6	3	3	3	7	6	13	5	2	4	3	2	2	2	2
SSR / TVDRS / SF / SRF Fernsehen	13	9	12	7	14	16	29	29	11	8	5	20	17	16	11	13
SSR / RSR / RTS Radio	2	2	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SSR / TSR / RTS TV	9	5	5	4	4	5	4	3	1	3	1	3	0	4	4	2
SSR / RSI Radio	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1
SSR / RSI TV	2	1	0	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0	1	0	1
SSR / Radio Rumantsch	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SSR / diversas emissiuns	1	0	1	1	2	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0	0
Radios locals	1	0	1	2	1	1	0	2	1	0	0	1	0	0	0	1
Televisiuns locals	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0
Ulteriori realisaders privats da televisiun	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	3
Emess da l'exterior	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0
Teletext	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2

Liquidà cun

pacificaziun	0	0	0	0	0	6	2	1	2	1	0	2	1	0	0	0
brev da mediatur	3	2	1	3	2	6										
decisiun da na entrar	3	6	5	1	0	10	7	8	1	9	3	6	14	7	2	4
decisiun materiala	23	16	13	10	14	12	24	32	23	12	7	14	14	17	14	22
retratg	2	1	4	2	1	2	2	1	3	0	0	1	0	0	0	2

Decisiuns materialas

nagina violaziun da la concessiun	23	14	13	10	11	10	24	29	21	11	8	10	13	13	10	14
violaziun da la concessiun	0	2	0	0	3	2	0	3	2	1	2	4	1	4	4	8

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Recurs/cas

entrads	25	22	18	14	25	20	20	30	25	16	14	18	20	18	20
liquidads	26	20	18	17	20	21	22	19	21	25	13	23	20	18	14
pendents	4	6	6	3	8	7	7	17	21	11	13	9	9	8	11

Legitimaziun

recurs populars / interess public	25	16	15	12	20	13	15	19	17	7	9	12	10	9	15
recurs da singuls	0	6	3	2	5	7	5	10	7	9	5	6	10	9	5
departament								1	1	0	0	0	0	0	0

Recurs cunter

Radio	2	3	7	2	1	2	3	5	6	2	2	2	4	6	
Televisiun	23	19	11	12	24	18	17	25	19	14	12	16	18	14	14

SSR / RDRS / SRF Radio	2	1	4	2	0	2	3	3	5	1	2	1	2	4	4
SSR / TVDRS / SF / SRF Fernsehen	16	12	5	7	19	11	7	16	15	11	6	10	11	10	9
SSR / RSR / RTS Radio	0	0	1	0	1	0	0	1	1	0	0	0	0	1	2
SSR / TSR / RTS TV	1	1	4	2	1	1	0	6	1	2	3	3	3	2	3
SSR / RSI Radio	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
SSR / RSI TV	1	3	0	1	3	5	2	2	1	1	0	0	1	0	0
SSR / Radio Rumantsch	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SSR / diversas emissiuns	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	2	1	1	1
Radios locals	0	1	0	0	0	0	0	1	0	1	1	2	0	0	0
Televisiuns localas	0	0	0	0	0	0	2	1	1	0	1	0	2	0	0
Ulteriurs realisaders privats da televisiun	5	3	2	2	1	1	3	0	1	0	1	0	0	0	0
Emess da l'exterior	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Teletext	0	0	0	0	0	0	1								

Liquidà cun

pacificaziun	0	0	0	0	0	0	0								
brev da mediatur															
decisiun da na entrar	4	5	1	3	3	3	8	4	6	5	2	3	3	2	2
decisiun materiala	22	15	17	12	16	18	14	14	15	20	11	19	16	15	12
retratg		0	0	2	1	0	0	1	0	0	0	1	1	1	0

Decisiuns materialas

nagina violaziun da la concessiun	19	14	10	11	12	11	10	9	11	16	8	13	12	13	11
violaziun da la concessiun	3	1	7	1	4	7	4	5	4	4	3	6	4	2	1

**Instanza da recurs independenta
da radio e televisiun**

Chascha postala 8547
3001 Berna
Tel. 058 462 55 38
Fax 058 462 55 58
www.ubi.admin.ch
info@ubi.admin.ch